

LA
CONTRIBUCIÓN
POR
VALORIZACIÓN
TEORÍA Y PRÁCTICA

ROBERTO URIBE PINTO



ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO	ix
PRESENTACIÓN	xi

TÍTULO I TEORÍA GENERAL DE LA CONTRIBUCIÓN

CAPÍTULO PRIMERO Antecedentes y evolución de la valorización en Colombia

A. HISTORIA LEGISLATIVA DE LA VALORIZACIÓN	2
1. Ley 25 de 1921	3
2. Ley 195 de 1936	3
3. Ley 113 de 1937: Pavimentación de calles	3
4. Ley 63 de 1938: Extiende el gravamen a otros municipios	4
5. Ley 1ª de 1943: Se comentan las más importantes disposiciones de este estatuto	4
B. TRANSFORMACIÓN DEL CONCEPTO "IMPUESTO" POR EL DE "CONTRIBUCIÓN" Y NUEVAS NORMAS PARA MEJORAR EL ACTUAL SISTEMA	5

CAPÍTULO SEGUNDO Delimitación del concepto de valorización

A. FUNDAMENTOS	7
B. DEFINICIÓN	7
C. DIFERENCIA CON EL IMPUESTO	8
D. DIFERENCIA CON TASAS	8

CAPÍTULO TERCERO
Elementos y características
de la valorización

A.	SUJETOS DEL GRAVAMEN	11
1.	Sujeto activo.....	11
2.	Sujeto pasivo	12
3.	Poseedores	12
B.	GRAVAMEN REAL	13
C.	HECHO GENERADOR	13
D.	BENEFICIOS, SU CÁLCULO Y DETERMINACIÓN: BASE GRAVABLE	13
E.	MÉTODOS DE DISTRIBUCIÓN DEL BENEFICIO	14
1.	Método de los simples frentes	17
2.	Método de simples áreas y frentes	17
3.	Método de los avalúos	17
4.	Método de factores de beneficio	18
F.	LA ZONA DE INFLUENCIA	18
G.	FUENTES PARA EL ESTUDIO DE LOS ANTEPROYECTOS Y PROYECTOS	20

CAPÍTULO CUARTO
La obra que causa valorización, su costo
y demás modalidades y el sistema de concesión

A.	INICIACIÓN Y SUSPENSIÓN DE LA OBRA	21
B.	MONTO DISTRIBUIBLE	22

TÍTULO II
LA VALORIZACIÓN EN EL ORDEN NACIONAL

CAPÍTULO PRIMERO
Competencia. Facultad para imponer el gravamen

A.	TEORÍA SOBRE LA IMPOSICIÓN DEL TRIBUTO	25
B.	DEBATE SOBRE COMPETENCIAS PARA DECRETAR E IMPONER VALORIZACIÓN	26

CAPÍTULO SEGUNDO

**La contribución de valorización
en obras de servicios públicos**

A. LA REGLAMENTACIÓN	31
B. EL DEBATE	31

CAPÍTULO TERCERO

Cobro de la contribución

A. ASPECTOS GENERALES	36
B. COMPETENCIA	36
C. DEL PROCESO DE JURISDICCIÓN COACTIVA	36
1. Partes	36
2. Legitimación	37
3. Título ejecutivo	37
D. EXCEPCIONES	37
a) <i>Prescripción</i>	39
b) <i>Caducidad</i>	40
E. MEDIDAS PREVENTIVAS	41
F. DERECHOS DE PRELACIÓN	42

CAPÍTULO CUARTO

Análisis de los estatutos nacionales

A. DECRETOS 1604 DE 1966 Y 1394 DE 1970	43
B. PROCEDIMIENTO PARA LIQUIDAR EL TRIBUTO	45
C. REPRESENTANTES DE LOS PROPIETARIOS Y SU INTERVENCIÓN	45

CAPÍTULO QUINTO

Concesión de la obra: peaje y valorización

A. EL SISTEMA DEL PEAJE	47
B. EL CASO DEL DESARROLLO VIAL DEL NORTE	49
C. NORMATIVA VIGENTE	50

CAPÍTULO SEXTO
Plusvalía y valorización

A. CONCEPTO	51
B. DIFERENCIA ENTRE LOS DOS GRAVÁMENES	51

CAPÍTULO SÉPTIMO
Proyecto de estatuto nacional de valorización y comentarios

A. EL PROYECTO DE LEY DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES	57
B. OBSERVACIONES AL PROYECTO DE LEY DE VALORIZACIÓN	68
1. Al párrafo del artículo 3°	68
2. Al artículo 4°	68
3. Al artículo 6°	68
4. Hecho generador y base gravable	69
5. Al capítulo II del proyecto sobre la “colaboración de los particulares” .	69
6. Al artículo 11	70
7. A los artículos 14 y 15	70
8. La causación	71
9. La factibilidad	71
10. Presupuesto. Valor del proyecto	72
11. Al Capítulo 5°. Distribución y cobro. Artículo 40–Recursos:	72
12. Artículo. 42. Inscripción de la contribución de valorización	73
13. Al artículo 43. Formas de pago	74
14. Al artículo 55. Concesiones	74
15. Nuevos artículos	75
16. La situación de la valorización por beneficio general	76

TÍTULO III
LA CONTRIBUCIÓN POR VALORIZACIÓN EN BOGOTÁ

CAPÍTULO PRIMERO
Evaluación de la normatividad y formación del gravamen

A. EL ESTATUTO DE LA ADMINISTRACIÓN DURÁN DUSSÁN	77
B. LA PLANIFICACIÓN	79

C.	EL ACTUAL ESTATUTO DE VALORIZACIÓN DE BOGOTÁ: ACUERDO N° 7 DE 1987	80
D.	PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD EN LA ZONA DE INFLUENCIA	80
E.	MÉTODOS DE DISTRIBUCIÓN Y FACTORES DE BENEFICIO	82
F.	CLASIFICACIÓN Y APLICACIÓN DE LOS FACTORES DE BENEFICIO	82
1.	Distancia del predio a la obra y acceso a la misma	83
2.	Uso	84
	– <i>Reajuste y reducción por menor valor</i>	85
3.	Condiciones socio-económicas o estrato	85
G.	SUELO DE PROTECCIÓN	87
1.	Orográficas	88
2.	Protección hídrica o hidrográfica	89
3.	Otras zonas de preservación	91
4.	Exención para inmuebles de conservación arquitectónica	92
H.	CÁLCULO DEL GRAVAMEN	93
1.	Determinación de la constante o factor de conversión	93
2.	Gastos de administración	94
3.	Memoria técnica	96
4.	Presupuesto y distribución	96
5.	Aprobación de la distribución	97

CAPÍTULO SEGUNDO
Liquidación y asignación
de la contribución

A.	TERMINACIÓN DE LA OBRA	100
B.	SUSPENSIÓN DE LA ASIGNACIÓN	100
	– <i>Asignación posterior a la distribución</i>	101
C.	DE LOS RECURSOS	102
1.	Pruebas en los recursos	104
2.	Aumento del gravamen por razón de los recursos	104
3.	Recurso de consulta	105

4. Recurso de revocatoria directa.....	106
5. Recursos colectivos	106
E. EXIGIBILIDAD	107
F. FORMAS Y MODALIDADES DE PAGO	107
— <i>Compensaciones</i>	108
G. CONCURRENCIA DE CONTRIBUCIONES	109
H. PAZ Y SALVOS	110
— <i>Depósitos</i>	110
I. CESIÓN GRATUITA DE ZONAS.	110
— <i>Antecedentes del debate sobre cesiones gratuitas</i>	112

CAPÍTULO TERCERO
La valorización por beneficio general

A. COMIENZA EL DEBATE.....	115
B. DECRETO 868 DE 1956	117
C. CONCLUSIONES	118
D. OTRAS FUENTES DE VALORIZACIÓN	119

TÍTULO IV
ESTATUTO DE VALORIZACIÓN DE MEDELLÍN,
INVAL Y COMENTARIOS

A. LA REGLAMENTACIÓN	121
1. Creación del Instituto Metropolitano de Valorización INVAL	121
2. Estatuto orgánico del Instituto Metropolitano de Valorización de Medellín, INVAL	123
3. Facultades para modificar el Instituto Metropolitano de Valorización ..	131
4. Estatuto de Valorización de Medellín, INVAL.....	132
B. COMENTARIOS AL ESTATUTO DE INVAL, MEDELLÍN	157
1. Bondades del estatuto	157

a) <i>Planeación. Estudios previos. Integración en el presupuesto</i>	157
b) <i>Participación de los propietarios en la determinación. Estudio de factibilidad y proyecto de distribución del gravamen ...</i>	157
c) <i>Relación con servicios públicos</i>	158
d) <i>Exigibilidad del gravamen, traslado de la contribución, etc.</i>	159
2. Observaciones	159

Suplemento normativo

ANEXO I: NORMAS CONSTITUCIONALES	161
ANEXO II: NORMAS NACIONALES VIGENTES	163
1. Ley 25 de 1921	163
2. Ley 1ª de 1943	164
3. Decreto Legislativo 868 de 1956	165
4. Decreto Legislativo 1604 de 1966	166
5. Decreto 1394 de 1970	171
6. Ley 105 de 1993	186
7. Ley 388 de 1997	186
ANEXO III: NORMAS DISTRITALES DE BOGOTÁ D.C.	188
1. Decreto 536 de 1981	188
2. Acuerdo N° 7 de 1987	193
3. Resolución N° 477 de 1987	219
4. Acuerdo N° 6 de 1990	223
5. Acuerdo N° 16 de 1990	224
6. Decreto 1421 de 1993	231
7. Acuerdo N° 25 de 1995	231
8. Acuerdo N° 9 de 1998	234
9. Acuerdo N° 8 de 2000	236
10. Decreto 619 de 2000	237
ANEXO IV: NORMAS DE VALORIZACIÓN PARA EL DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA ...	238
1. Decreto 3206 de 1998	238

V. OTROS ANEXOS	255
1. Oficio 9661 de 1994 de la Sociedad de Agricultores de Colombia	255
2. Comunicación del Presidente del Senado al Ministro del Transporte	257
3. Comunicado de la Federación Colombiana de Ganaderos –Fedegan– ...	259
4. Oficio del Instituto de Desarrollo Urbano	260
5. Oficio del Departamento Administrativo de Planeación –Estratificación–.....	261
6. Oficio del Departamento Administrativo de Planeación Distrital –Estratificación–.....	262
ÍNDICE ANALÍTICO	263
ÍNDICE DE AUTORES	266

ABREVIATURAS

Art.	Artículo	D.O.	Diario Oficial
Cas.	Casación	E.T.	Estatuto Tributario
C.C.	Código Civil	EXP.	Expediente
C. Const.	Corte Constitucional	Fedegan	Federación Colombiana de Ganaderos
C. de E.	Consejo de Estado	IDU	Instituto de Desarrollo Urbano
C.N.	Constitución Nacional	INVAL	Instituto Metropolitano de valorización de Medellín
C.C.	Código Civil	INVÍAS	Instituto Nacional de Vías
CCA	Código Contencioso Administrativo	L.	Ley
C.P.	Código Penal	M.P.	Magistrado Ponente
CPC	Código de Procedimiento Civil	Op. cit.	Obra citada
CPP	Código de Procedimiento Penal	POT	Plan de Ordenamiento Territorial
Cpto.	Concepto	Rad.	Radicación
CSJ	Corte Suprema de Justicia	Rev.	Revisión
D.	Decreto	S.	Sala
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística	SAC	Sociedad de Agricultores de Colombia
DAPD	Departamento Administrativo de Planeación Distrital	Sec.	Sección
D.C.	Distrito Capital	Sent.	Sentencia
DIAN	Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales	Subsec.	Subsección